

STRATEŠKI PLAN RAZDJELA DRŽAVNOG UREDA ZA SREDIŠNJIJU JAVNU NABAVU ZA RAZDOBLJE 2015. - 2017.

Vrijedi

Učinkoviti i moderan sustav središnje javne nabave na nacionalnoj razini, koji u potpunosti zadovoljava potrebe svih korisnika/obveznika središnje javne nabave, uz istodobno racionalno trošenje sredstava predviđenih Državnim proračunom

Misija

Uspostavljanje učinkovitog sustava središnje javne nabave uz odgovornost prema poreznim obveznicima i državnom proračunu, kroz provedbu postupaka u kojima se, uz kriterij najniže cijene, vodi računa, gdje je to moguće, i o primjeni kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, kod koje se istodobno osigurava dobar omjer kvalitete i cijene nabavljene robe i usluga, a pri čemu se vodi računa i o svim gospodarskim subjektima uključenim u javno-nabavno okruženje, ali i primjeni ekoloških i socijalno prihvatljivih načela, održive nabave te poticanju malog i srednjeg poduzetništva

Ciljevi

1. Razvoj učinkovitog i modernog sustava središnje javne nabave

1.1. Daljnji razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave

I u narednom razdoblju, u sustavu središnje javne nabave planira se daljnji razvoj i modernizacija sustava, uz kontinuirano postizanje direktnih i indirektnih ušteda.

Sustav središnje (objedinjene) javne nabave omogućava ostvarivanje niza gospodarskih i društvenih koristi u javnom i privatnom sektoru. Posebno treba istaknuti:

- unapređenje upravljanja javnim financijama,
- poticanje tržišnog natjecanja i njegovo jačanje putem otvaranja tržišta svim gospodarskim subjektima država članica Europske Unije, pristupom Republike Hrvatske Uniji,
- sprečavanje korupcije i kriminala
- očuvanje okoliša, uz razvoj i optimalnu primjenu načela zelene javne nabave.

Pored navedenog, od središnjeg tijela za javnu nabavu očekuje se i sljedeće:

- dodatno ostvarivanje proračunskih ušteda i smanjenje javne potrošnje, sukladno Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011.-2015.

- smanjenje administrativnog opterećenja,
- profesionalizacija i specijalizacija u provođenju postupaka javne nabave
- standardizacija roba i usluga,
- modernizacija državne uprave, optimiziranjem procesa nabave kroz uvođenje IT procesa i elektroničkih oblika javne nabave,
- promicanje izvrsnosti.

Uz ostvarivanje ušteda, razvoj tijela za središnju javnu nabavu utječe na poboljšanje kvalitete provedbe postupaka javne nabave te unapređenje cijelokupnog sustava, upravo zbog naprijed navedenih razloga.

Provđba općeg cilja ima uporište u sljedećim strateškim dokumentima:

- Godišnjem planu Državnog ureda za središnju javnu nabavu za 2014. godinu
- Reformskim i drugim mjerama fiskalne konsolidacije za razdoblje 2014.-2016. godine, koje je donijela Vlada Republike Hrvatske,
- aktivnostima iz Strategije i Akcijskog plana Državnog ureda (SIGMA-OECD),
- aktivnostima i mjerama iz Akcijskog plana Partnerstva za otvorenu vlast,
- mjerama iz Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije Vlade Republike Hrvatske.

1.1 Daljnji razvoj suvremenе načavne funkcije na razini djevoznika središnje javne nabave

Od njezine uspostave 2010. godine do danas, središnja javna nabava, pokazala se učinkovitim instrumentom racionalizacije javne potrošnje. U tom smislu, uloga Državnog ureda nije samo provđba postupaka javne nabave i sklapanje okvirnih sporazuma, nego i standardizacija roba i usluga koje se nabavljaju za državna tijela.

Objedinjavanje javne nabave za veći broj korisnika djeluje u pravcu ostvarenja osnovnih načela sustava javne nabave: transparentnosti, nediskriminacije, tržišnog natjecanja, jednakosti u postupanju te postizanja najbolje vrijednosti za uloženi novac.

Kvalitetna dokumentacija za nadmetanje, koja sadrži jasne upute ponuditeljima kako izraditi ponudu te omogućava poštenu tržišnu utakmicu, rezultira ponudama koje najbolje odgovaraju zahtjevima naručitelja, a posredno utječe na smanjenje korištenja pravne zaštite od strane ponuditelja. Ovako opisana središnja nabava zatvara prostor korupciji na svim razinama.

Modernizacija državne uprave, optimiziranjem procesa nabave kroz uvođenje IT procesa i elektroničkih oblika javne nabave, uz uvođenje standardizacije roba i usluga, jedini je način na koji se može postići razvoj sustava. S tim u vezi, u predstojećem razdoblju Državni ured će poduzeti aktivnosti usmjerene na potpunu informatizaciju procesa i prelazak na elektroničko poslovanje. Od početka 2014. godine, Državni ured je, u sklopu informatizacije procesa središnje javne nabave, bio obvezan omogućiti ponuditeljima dostavu ponuda u elektroničkom obliku, što bi u budućnosti trebalo pridonijeti bržem i jednostavnijem odvijanju postupaka nabave, a čime bi nadmetanje bilo pojednostavljeno ne samo gospodarskim subjektima, već bi se na taj način u budućnosti i naručiteljima omogućilo brže i lakše praćenje ponuda.

U narednom razdoblju, planira se nabava, a od 2015. godine i implementacija informatičkog sustava u svrhu povezivanja korisnika središnje javne nabave, svrha koje je omogućiti pristup, tj. povezivanje svih korisnika središnje javne nabave s Državnim uredom, kako bi se samo provođenje postupaka skratilo, posebice u fazi njihove pripreme, te kako bi potrebe i podaci bili što točniji, što se postiže autorizacijom istih od strane korisnika.

U dalnjem razvoju sustava značajnu ulogu i dalje zauzima profesionalizacija i specijalizacija u provođenju postupaka javne nabave, odnosno edukacija. Prenošenje iskustva, znanja i vještine u javnoj nabavi među obveznicima primjene Zakona o javnoj nabavi i među ponuditeljima potiče razvoj poslovne etike u sustavu javne nabave. Organiziranjem radionica, okruglih stolova i konferencijskih radionica za ciljane grupe s ciljanim temama moguće je ostvariti čvrstu i neraskidivu mrežu prenošenja znanja među svima koji se posredno i neposredno bave javnom nabavom.

S obzirom na to da se u postupcima središnje javne nabave sklapaju ugovori velikih vrijednosti, važno je osigurati jednak tretman svim gospodarskim subjektima, s naglaskom na poticanje sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika u postupcima javne nabave.

„Postojeći“ načini ostvarenja:

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

- 1.1.1. Standardizacija (kategorizacija, katalogizacija, normiranje) predmeta nabave unutar zadanih nabavnih kategorija
- 1.1.2. Informatizacija procesa središnje javne nabave
- 1.1.3. Postizanje najbolje vrijednosti za uloženi novac
- 1.1.4. Osiguravanje veće transparentnosti
- 1.1.5. Poticanje tržišnog natjecanja i sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika
- 1.1.6. Kontinuirana izobrazba i jačanje kapaciteta Državnog ureda
- 1.1.7. Elektronička dostava ponuda (e-nabava)

„Novi“ načini ostvarenja posebnih ciljeva (u okviru mjera i pokazatelja uspješnosti iz Nacionalnog programa reformi):

1.1.8. Nabava i implementacija informatičkog sustava u svrhu povezivanja korisnika središnje javne nabave

Nabavom i implementacijom informatičkog sustava u svrhu povezivanja korisnika središnje javne nabave namjera je omogućiti pristup sustavu svim korisnicima, kako bi se samo provođenje postupaka skratilo, posebice u fazi njihove pripreme, te kako bi potrebe i podaci bili što točniji, što se postiže autorizacijom istih od strane

korisnika. Zajedno s prethodno planiranim ciljem „1.1.2. Informatizacija procesa središnje javne nabave“ ovaj bi cilj predstavljao dodatni korak ka uvođenju integriranog sustava javne nabave, koji bi značajno doprinosio viziji i misiji ovog Državnog ureda, kako u pogledu racionalnog trošenja sredstava iz Državnog proračuna i transparentnosti cjelokupnog sustava središnje javne nabave, tako i težnji ka postizanju izvrsnosti u samom provođenju postupaka iz djelokruga središnje javne nabave.

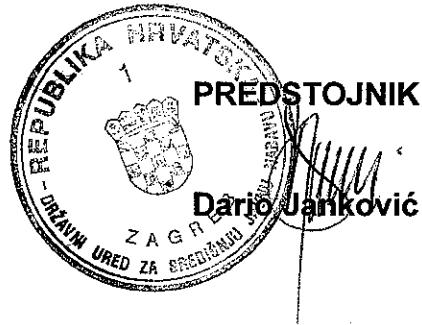
1.1.9.Uključenje novih korisnika – obveznika javne nabave u postupke središnje javne nabave

Pored postojećih korisnika – obveznika središnje javne nabave, u sljedećem razdoblju planira se uključiti i druge obveznike javne nabave. Na ovaj način omogućiće se postizanje ušteda za državni proračun i za javne naručitelje koje nisu obveznici središnje javne nabave. Novi obveznici moći će određene robe i usluge nabaviti po povoljnijim cijenama, jer će veći javnonabavni volumen utjecati i na smanjenje cijena. Također će se na ovaj način svim takvim naručiteljima omogućiti smanjenje administrativnih troškova koje bi imali da postupke provode sami. Očekuje se da će ovakvim postupanjem cjelokupni postupci javne nabave poprimiti transparentniju dimenziju, jer će na stranici Državnog ureda biti objavljen cijeli tijek navedenih postupaka javne nabave - od objave poziva za nadmetanje do sklopljenih okvirnih sporazuma, a u što bi zainteresirana javnost mogla teže izvršiti uvid da predmetne postupke svaki navedeni korisnik provodi sam za sebe.

KLASA: 400-06/14-02/04

URBROJ: 535-02/1-14-02

Zagreb, 11. lipnja 2014.



Pokazatelji rezultata (output):

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

Opći cilj 1.	Razvoj učinkovitog sustava središnje javne nabave							
Posebni cilj 1.1.	Daljnji razvoj suvremene i moderne nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave							
Naćin ostvarenja	Pokazatelji rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Cijelana vrijednost (2015.)	Cijelana vrijednost (2016.)	Cijelana vrijednost (2017.)
1.1.1. Standardizacija (kategorizacija, normiranje) predmeta nabave unutar zadanih nabavnih kategorija	1.1.1.1 Definirani katalozi, naputci i slično od strane tehničkih nositelja za pojedine nabavne kategorije (npr. namještaj, uređaski materijal, potrošni materijal i dr.)	Državni ured će nastaviti s donošenjem provedbenih naputaka za nabavne kategorije koje se mogu standardizirati, dok se u srednjoročnom razdoblju planira izrada kataloga za te nabavne kategorije.	broj	3	Državni ured, ostali tehnički nositelji	2	1	1
1.1.2. Informatizacija procesa središnje javne nabave	1.1.2.1 Potpuno elektroničko poslovanje u svim procesima rada, od prikupljanja potreba, preko provedbe samih postupaka javne nabave do praćenja izvršavanja ugovora.	Primenjom standardiziranih procedura i informatičkih alata omogućiti će se upravljanje procesom središnje javne nabave i analiza učinaka na razini središnjeg tijela.	broj	0	Državni ured	1	2	5
1.1.3. Postizanje najbolje vrijednosti za uloženi novac	1.1.3.1 Provodenje postupaka u kojima je kao kriterij odabira primijenjena ekonomski najpovoljnija ponuda	Uvođenje kriterijeva ekonomski najpovoljnije ponude je uvejet za postizanje optimalnog odnosa između aspekta kakvoće u odnosu na cijenu, odnosno postizanja najbolje vrijednosti roba i usluga za uloženi proračunski novac	broj	1	Državni ured, EOJN	2	4	7

	1.1.3.2. Provodenje postupaka u kojima su primijenjena načela zelene (održive) javne nabave	Održiva nabava podrazumijeva nabavu roba i usluga koje integriraju najmanji negativni utjecaj na okoliš s najvećim društvenim pozitivnim učincima, odnosno u kojoj nabavljane robe tijekom cijelog životnog vijeka imaju manji utjecaj na okoliš a jednake su i/ili bolje funkcionalnosti u odnosu na konvencionalne nabave	broj	3	internetske stranice Državnog ureda	5	10	12
	1.1.4.1. Dostupnost dokumentacije i izvadaka načita dokumentacije na internetskoj stranici Državnog ureda	Državni ured će kontinuirano objavljivati načre dokumentacije za nadmetanje, kao i cijelokupnu dokumentaciju tijekom postupaka javne nabave	broj	40	internetske stranice Državnog ureda	46	53	60
	1.1.4.2. Održavanje tehničkih konzultacija	Državni ured će kontinuirano provoditi tehničke konzultacije u cilju analize tržišta i dostupnosti informacija o postupcima javne nabave	broj	5	Državni ured	10	12	15
	1.1.5. Poticanje tržišnog natjecanja i sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika	1.1.5.1. Dijeljenje predmeta nabave po grupama (grana gospodarstva, strukovnim područjima, vrsti, količini i mjestu isporuke)	Omogućeno dijeljenje predmeta nabave po grupama	broj	6	internetske stranice Državnog ureda	20	27
	1.1.6. Kontinuirana izobrazba i jačanje kapaciteta Državnog ureda	1.1.6.1. Broj certifikata iz područja javne nabave	Sukladno Pravilniku o izobrazbi u području javne nabave (NN, 6/12) neophodna je kontinuirana edukacija, koja se dokazuje certifikatima	broj	16	baza podataka Državnog ureda	20	25

	1.1.6.2. Broj potvrda o pohađanju programa redovitog usavršavanja	Sukladno Pravilniku o izobrazbi u području javne nabave (NN, 6/12) redovito usavršavanje obveza je svih certificiranih predstavnika naručitelja za obnovu certifikata	broj	24	baza podataka Državnog ureda	25	35	40
	1.1.7. Elektronička dostava ponuda (e-ponude)	Sukladno Strategiji razvoja elektroničke javne nabave Državni ured obvezan je omogućiti dostavu e-ponuda	broj	2	baza podataka Državnog ureda	9	17	27
1.1.8. Nabava i implementacija informatičkog sustava u svrhu povezivanja korisnika središnje javne nabave	1.1.8.1. Broj postupaka odrađenih putem ovog sustava	Povezivanje svih korisnika središnje javne nabave putem jedinstvenog, integriranog sustava	broj	0	baza podataka Državnog ureda	9	17	27
1.1.9. Uključenje novih korisnika – obveznika javne nabave u postupke središnje javne nabave	1.1.9.1. Broj kategorija (postupaka) u kojima se provode postupci za dodatne korisnike	Postizanje ušteda za državni proračun i za javne naručitelje koje nisu obveznici središnje javne nabave	broj	4	Baza podatak Državnog ureda	8	12	16

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)**Opći cilj 1 Razvoj učinkovitog sustava središnje javne nabave**

Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Pozajna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.1. Daljnji razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave	Postizanje direktnih ušteda kroz smanjenje ugovorenih jediničnih cijena te postizanje indirektnih ušteda (smanjenje administrativnih troškova vezanih uz vođenje postupaka kod pojedinačnih naručitelja)	Smanjenja troškova po jedinici predmeta nabave uslijed povećanja količine, pri čemu postotak snižavanja cijene ovisi o nabavnoj kategoriji, prosječno 10% u odnosu na ukupnu procijenjenu vrijednost nabave. Pored navedenoga, moguće je iskazati i indirektnе uštede poput smanjenja troškova objava i uštede radnog vremena kod pojedinačnih naručitelja	mil. kn	282	okvirni sporazumi sklopljeni između Državnog ureda i odabranih ponuditelja te ugovori pojedinačnih naručitelja	350	400	480